

4.1

LA FISCALÍA DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER

Flor de Torres Porras
Fiscal de la Audiencia Provincial
Delegada de Violencia sobre la Mujer

Índice:

1.- LA FISCALIA DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER	3
2.- ORGANIZACIÓN INTERNA DE LA FISCALIA DE VIOLENCIA SOBRE LA MUJER. DEPENDENCIAS Y PERSONAL	5
3.- CONTENIDO Y ACTIVIDAD DESPLEGADA. DILIGENCIAS DE INVESTIGACION. FUENTES	6
4.- COORDINACION CON OTRAS INSTITUCIONES	7
5.- CONCLUSIONES	10

« SÓLO EL HOMBRE DIGNO DIGNIFICA A LA MUJER Y EL HOMBRE VIL LAS HUMILLA »

El Corán

*(Recogido en el título preliminar del Nuevo Código de familia de 2004,
antigua al Mudawwanah, del Reino de Marruecos)*

**“EN LA VIDA NO HAY MAS QUE DOS ALTERNATIVAS: O BIEN ACEPTAR
LAS COSAS COMO SON O BIEN TENER LA RESPONSABILIDAD DE HACER-
LAS CAMBIAR.”**

Fred Fisher

**“LA VERDADERA EMANCIPACION NO COMIENZA EN LAS URNAS NI EN
LOS TRIBUNALES. EMPIEZA EN EL ALMA DE LA MUJER”**

Enma Goldman.

(De the tragedy of women's emancipation)

1.-La Fiscalía de Violencia sobre la Mujer

El día 29 de Junio del año 2.005 entró en vigor la parte penal y procesal de la Ley Orgánica 1/2004 de Medidas de Protección Integral contra la violencia de género. Se culminaban en esta fecha todas las apuestas legislativas de contribuir al reequilibrio de género que la sociedad demandaba. Comenzaron su andadura los Juzgados de Violencia sobre la mujer y la Sección de Violencia sobre la Mujer en las Fiscalías que proporcionan el marco legal especializado de respuesta ante esta forma de delincuencia amparada en el hecho diferencial del género.

Se inicia así una nueva etapa que en ámbito del derecho penal ha supuesto una autentica revolución. No solo por el nuevo mapa Judicial descrito, sino en cuanto a contenidos. No se trata tan solo de criminalizar aun más el delito de violencia de género y propiciar la desigualdad en la respuesta del castigo según el autor del delito sea hombre o mujer, porque eso es simplificar un problema de enorme magnitud. Se pretende **responder íntegramente** ante el fenómeno ascendiente de la violencia de género **con un derecho penal que reequilibre el concepto de género** y que incida en la medida que la prevención social, educativa, de comunicación y formativa, que están ya en vigor y presentes en la misma Ley, no respondan a los objetivos marcados en la misma.

La ley arranca con rotundidad expresando que la violencia de Género ya no es un problema que afecte al ámbito privado, al contrario, se manifiesta como el símbolo más brutal de la desigualdad existente en nuestra sociedad. Por ello estamos todos implicados en contribuir a **la visibilidad del delito** y en que cada uno de nuestros actos en esta materia suponga **la regeneración de la igualdad de género como única forma de controlar social y penalmente la violencia de género.**

El Ministerio Fiscal se siente absolutamente involucrado y comprometido en la persecución de este tipo de delincuencia dado el carácter de defensor activo de los derechos fundamentales y el interés social consagrado en el Art. 124 de la Constitución. Es ese mandato Constitucional el que nos da un especial protagonismo en la materia, pues cualquier acto de violencia de género es un atentado directo a valores tan fundamentales e íntimos a la mujer y reconocidos en la Constitución Española. Tales como:

- La dignidad de la persona como derecho inherente al libre desarrollo de su personalidad. (Art. 10)
- El respeto al derecho de igualdad.(Art. 14)
- Derecho a la vida e integridad física y moral. No sometimiento a tratos degradantes o vejatorios. (Art. 15)
- La libertad y seguridad. (Art. 17)
- Derecho al honor y a la intimidad familiar (Art. 18)
- Derecho a la educación y al libre desarrollo de la personalidad. (Art. 27)
- Derecho al hombre y mujer a contraer matrimonio con plena igualdad jurídica.(Art. 32)
- Protección social, económica y jurídica de la familia, de los hijos, (Art. 39)

Existen dos indicadores que diariamente vemos repetirse en los Juzgados de violencia sobre la mujer: La perdida de la autoestima y voluntad en la mujer así como la manipulación de sentimientos y modelo de masculinidad posesiva que considera a la mujer como algo de su exclusiva propiedad. Ello hace que una respuesta especializada al problema de tanta complejidad sea un punto fuerte en el nuevo mapa Judicial. Se apuesta por una respuesta integral que abarca la necesidad de un Ministerio Fiscal especializado sin que se pueda tener un enfoque sesgado de un problema integral, pues seguir identificando violencia de genero con agresión es dejar impunes muchas conductas, en opinión de expertos metodológicos casi un 95% de las victimas.

La especialización en la violencia sobre la mujer es decisiva a la hora de afrontar el problema jurídico. Ello es la determinante para que la reforma operada en las Fiscalías fruto de la L.O. 1-04 de Medidas de protección Integral contra la violencia de género sea real y efectiva tras los Art. 70 y siguientes de la referida Ley.

Se concibe, por la relevancia de su función, a través de la designación de un Fiscal perteneciente a la primera categoría: Fiscal de Sala cuyo nombramiento recayó en la EXMA. SRA. DOÑA SOLEDAD CAZORLA PRIETO, con una estructura vertical de nombramientos territoriales de Fiscales delegados de violencia sobre la mujer en cada provincia que actúan como Delegados de Jefatura en materia de violencia de género.

Se trata de una Fiscalía auténticamente especializada como así desarrolla la Instrucción Numero 7-2005 de la F.G.E., muy por encima de una respuesta individualizada y voluntariosa de cada miembro del Ministerio Fiscal, en las Fiscalías de Violencia sobre la mujer se asume que la respuesta debe de ser eficaz, integral y coordinada a las necesidades de cada intervención Judicial. Tal y como venia recogiénndose previamente en numerosas instrucciones, en concreto la Numero 4-2005 de la F.G.E. al manifestar:

“La mujer que acude a cualquier oficina del Ministerio Fiscal está denunciando un hecho delictivo, pero al propio tiempo, está exteriorizando su confianza en que los mecanismos jurídicos de protección van a funcionar eficazmente. Y el Fiscal representa una pieza clave a la hora de activar esa respuesta jurídica de salvaguardia y tutela”

Nuestra Constitución atribuye al Fiscal en el **Art. 124 al Ministerio Fiscal “Promover las acción de la justicia en defensa de la legalidad, los derechos de los ciudadanos y el interés publico tutelado por Ley”.**

Esta función le impele a velar de modo particular por aquellos derechos que la propia Constitución consagra como fundamentales. En efecto, el artículo 3.3 del Estatuto Orgánico de Ministerio Fiscal, encomienda al Fiscal la tarea de velar por los derechos fundamentales **por tanto es mandato Constitucional la exigencia de un Ministerio Fiscal activo, comprometido en la defensa de los derechos fundamentales, y sobre todo y ante todo, al lado de las victimas de los delitos que lleva a una mayor empatia con las victimas cuya dependencia emocional y económica a los maltratadores les hace mantenerse cerca de ellos alimentando la espiral de la violencia en la cual están inmersas.**

Es por ello que nuestra labor diaria transcurre en las vías:

Propiciando la labor represiva del delito y el efecto disuasorio de la pena.

Potenciando la protección integral a la víctima y que las medidas de protección sean no solo reales, sino también efectivas.

Postulando en defensa de los intereses de los menores, víctimas silenciosas del maltrato

Llevando a cabo toda la coordinación institucional que sea necesaria para que la víctima de violencia de género tenga la respuesta integral que nos demanda y no sesgada y unitaria de cada Institución.

2.-Organización interna de la Fiscalía de Violencia sobre la Mujer. Dependencias y personal

Quiero comenzar mi agradecimiento a la Junta de Andalucía a través de la Conserjería de Justicia y la Delegación Provincial de Justicia en Málaga por el esfuerzo desplegado en concebir la Sección de Fiscalía de violencia sobre la mujer en Málaga como una Sección que nace no solo en la L.O 1/2.004 de Medidas de Protección Integral contra la violencia sobre la mujer (Arts 70 y siguientes) y en la Instrucción Nº 7/2.005 la F.G.E. de las Secciones de Violencia sobre la mujer, por la sensibilidad mostrada en la dotación de medios materiales y personales a la hora de concebir nuestro servicio como sección mas allá de una estructura simplemente orgánica.

Se ha materializado un espacio físico, de personas y de servicio público de forma independiente de la estructura de la Fiscalía de la Audiencia, con instalaciones propias, espaciosas y dignas. Adjuntas, pero perfectamente separadas del Juzgado de violencia sobre la mujer. Circunstancia que dignifica el trabajo no solo por su función sino también por sus instalaciones.

Se ubica en la planta 4º del Edificio Miramar, sede de la Audiencia Provincial constando de tres despachos diferenciados:

- Uno para las tres Fiscales integrantes de la sección dos de ellas de tramitación penal y una tercera de tramitación civil, todas en un diseño de dedicación exclusiva.
- Un segundo despacho para la delegada.
- Un tercero para los funcionarios de la sección que en número de 3 (1 oficial, 1 auxiliar y 1 agente) están integrados en la plantilla de la Sección, de nueva creación y dotados todos ellos de mobiliario y equipos informáticos nuevos.

3.-Contenido y actividad desplegada

3.1 Diligencias de investigación. Fuentes

En la Sección de violencia sobre la mujer de Málaga en el curso del presente año 2.005 y hasta la fecha se han abierto un total de 812 diligencias de investigación penal de oficio.

Tal numero sigue su tendencia al alza dado que en el año 2.004 se abrieron un total de 552 procedimientos o diligencias de investigación Penal y en el año 2.003 el total anual del 2.003 fue de 303 diligencias, **se ha aumentado con respecto a los años precedentes :**

En relación al 2.005 hubo un incremento de algo más de un 50% de intervenciones de oficio con respecto al 2.004

En relación al 2.004 un incremento de 80% de procedimientos e intervenciones activas por parte de la presente Fiscalía en relación a la anualidad comparada de 2.003.

Las fuentes de información siguen siendo:

3.1.1 Los partes sanitarios y asistenciales que de cada distrito Sanitario (Málaga y provincia) en materia de violencia sobre la mujer puntual y diariamente se remiten a fiscalia vía fax o manualmente (a través de copias homologadas de partes de asistencia sanitaria). Ello nos da la posibilidad que además de penalizarse vía judicial el hecho concreto a través del preceptivo Juicio Rápido, (desde la creación del Juzgado de violencia sobre la mujer se han tramitado como Julios rápidos en diligencias urgentes un total de 379 asuntos), de poder reconstruir penalmente conductas de habitualidad cuando del mismo parte de esencia se desprende que son conductas reiteradas ordenando a la Policía Judicial que inicie nuevas averiguaciones del hecho y constate la existencia de previas denuncias al objeto de constatarse penalmente tal conducta de habitualidad y proceder a la denuncia por parte de Fiscalia de tal hecho independiente.

3.1.2 Las informaciones recibidas a través de Organismos Públicos o Privados, muy especialmente de los Centros de Información a la Mujer de los respectivos Ayuntamientos de origen (C .I. M).

En este aspecto se ha trabajado de forma intensa con ellos acudiendo a todas las Comisiones de seguimiento tanto a nivel Provincial como Local de cada Municipio, al efecto que la obligación de denuncia del art. 544 ter de la L.e.cr. introducido tras la Ley 27-03 reguladora de la Orden de Protección sea real y efectiva, primándose legalmente la obligación de denuncia sobre el secreto profesional tal y como de forma expresa se establece en el art. 544 ter . Para ello se han elaborado protocolos de actuación de lo que se entiende como situación objetiva de riesgo al efecto de canalizarse la preceptiva información al Ministerio Fiscal deducida del referido 544 ter:

3.1.3 La propia presencia de la víctima que también acude de forma cada vez mas confiada a la Fiscalía al efecto que se articulen los mecanismos legales para su protección, incluso antes de la propia denuncia

3.1.4 Informaciones de oficio por parte de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y Policía Local dirigidas directamente cuando exista una situación de riesgo o incumpliendo de orden de protección

3.1.5 Puesta en conocimiento a través de los letrados de víctimas de violencia de género anomalías de coordinación institucional en materia de violencia sobre la mujer o de situaciones de desasistencia a mayores agravados en casi todos los casos de maltrato familiar de hijos a padres.

Hay que recordar que la Sección de Violencia sobre la mujer abarca el círculo de protección subjetivo-familiar-convivencial del entorno mas próximo a la mujer y por tanto se extiende a toda la violencia domestica. (Instrucción 7-2005 de la Fiscalía General del Estado relativa a la Sección de Violencia sobre la mujer)

Finalmente la gran repercusión social e informativa y la canalización Institucional de la Fiscalía como Órgano impulsor de auxilio Judicial a las víctimas, hace que la Fiscalía se haya visto en numerosas ocasiones visitada por personas, presuntas víctimas de malos tratos, denunciando hechos concretos, e iniciándose las preceptivas diligencias de investigación que normalmente acaban en denuncias

4-Coordinación con otras instituciones

4.1 Conserjería de Igualdad y Bienestar social. I.A.M.

Se produce una cooperación en doble efecto.

a) Violencia sobre la mujer:

En relación a la participación de la Fiscalía en la Comisión de Seguimiento de violencia de genero de la Sede del Instituto Andaluz de la Mujer a nivel provincial así como la participación en cada Comisión de cada Centro de Información de la mujer de cada Ayuntamiento de la provincia, que con periodicidad trimestral se constituye en cada demarcación territorial, con intercambio de acciones, casos y líneas conjuntas de actuación de todos los sectores implicados.

En las atenciones canalizadas a través del I.A.M. nos han proporcionado toda la documentación solicitada no solo de atenciones jurídicas sino también de informes psicológicos cuando consta tal intervención así como la dación de cuentas de situaciones protocolizadas de riesgo cuando la victima muestra su intención de no querer denunciar los hechos

b) Violencia sobre los mayores

Desde el año 2.003 se trabaja en lo que llegamos a plantearnos lo que considerábamos **“Desasistencia Institucional de ancianos”**, de personas mayores de edad las cuales eran víctima de malos tratos por parte de sus hijos, dado que sin perjuicio de iniciarse las preceptivas diligencias informativas, la Entidad Publica a través de la Delegación Provincial de Igualdad y Bienestar Social, no podía dar cobertura institucional de forma rápida e inmediata a las víctimas, tal y como preceptúa el Decreto de la Consejería de Asuntos Sociales de protección Jurídica a las personas mayores de 3 de Febrero de 2.004, y como se le solicitaba en cada uno de los asuntos abiertos en Fiscalía. Esa aplicación supone la simplificación del procedimiento de acceso a los recursos y servicios que la normativa Autonómica reconoce para las personas mayores, dado que en su **Art. 9 recoge como deber primordial el de asistencia a los mayores víctimas de maltrato adjudicándoles en un plazo máximo de 10 días asistencia y servicios o Centro Asistencial**, siendo la fiscalia un importante instrumento de presión par agilizar tales ingresos asistenciales.

(La Fiscalía ha sido en estos casos enlace Institucional y elemento de presión para que la Entidad Publica asuma las obligaciones impuestas en el referido Decreto, estándose en fase muy avanzada el replanteamiento de la necesidad de creación de una Comisión Provincial de seguimiento asistencial a mayores victimas de delito donde entre otra Instituciones participara la Fiscalía de Málaga en la Sección de Violencia.)

Se han contabilizado 31 casos donde la edad de las victimas asciende de los 60 años en 2004 y en 2005 han sido 59 los casos de maltrato a mayores y donde es prioritaria además de la asistencia Jurídica, una asistencia Institucional no solo a la victima sino también al agresor que en múltiples ocasiones se trata de un hijo(a) de la victima con problemas mentales, propiciándose las referidas agresiones., dado el parentesco victima y agresor es de madre o padre e hijos propios o del cónyuge.

4.2 Conserjería de Salud. Distritos Sanitarios.

La explicación del considerable aumento de diligencias de investigación proviene del exhaustivo cumplimiento del protocolo instaurado con la Consejería de Salud, a través del Distrito Sanitario de Málaga y provincia, que hace llegar puntualmente todos los partes médicos y asistenciales en materia de Violencia Domestica y de género a la Fiscalía de Málaga, canalizándose así un circuito de información y soporte objetivo para el inicio de investigación Penal a partir de Diligencias de investigación en supuestos que muchos casos no se ha articulado denuncia alguna por parte de los perjudicados sirviendo la denuncia del Ministerio Fiscal como inicio del Procedimiento en tales casos.

4.3 Subdelegación del Gobierno

En Málaga funciona desde el día 15-7-04 un acuerdo entre la Subdelegación del Gobierno de Málaga y la Fiscalía de violencia sobre la mujer de Málaga en virtud del cual las súbditas extrajeras en situación irregular que denuncien a su agresor y que

tengan la tutela Judicial, serán a instancia de la Fiscalía documentadas y con permiso de trabajo para favorecer su salida del círculo de la violencia en el cual estaban doblemente inmersas (propiciando así además su integración social y laboral).

Se ha solicitado la documentación de 16 personas a instancias de la Fiscalía de violencia siendo todas ellas. Todo ello ante la especial situación que atraviesa un amplio colectivo de mujeres inmigrantes que no denuncian ante el temor de una eventual expulsión, siendo un total de un 20% de las víctimas femeninas así como que el número de mujeres asesinadas por sus parejas en el año 2.004 en un porcentaje de un 22% es de ascendencia no nacional.

Queda fuera de esa cuantificación numerosas víctimas que no acceden a la tutela Judicial.

La nueva regulación del Reglamento de Ley de Extranjería aprobado este año ya recoge esta posibilidad que de hecho estábamos articulando en Málaga, la de conceder la Autorización a los supuestos de víctimas de conductas violentas ejercidas en el entorno familiar en los términos de la Ley Reguladora de Orden de Protección siempre que haya recaído Sentencia por tales delitos.

4.4 Ayuntamientos. Los Centros de Información a la Mujer. C.I.M.

Dependientes de los distintos Ayuntamientos los Centros de información a la Mujer, C.I.M. también son una importante fuente de información por la recepción de minuciosos informes asistenciales de víctimas de malos tratos y violencia doméstica, que de forma natural no acudirían a formular denuncia, canalizándose así de oficio y a través de la Fiscalía, la preceptiva denuncia. Se ha hecho hincapié en todas las Comisiones de seguimiento en Materia de Malos tratos provinciales y comárcales la necesidad de aplicación del Art. 544 ter de la L.E.cr. lo que demuestra el considerable aumento estadístico en materia de violencia doméstica.

4.5 Instituto de Medicina Legal. I.M.L

Es destacable la Institución del Instituto de Medicina Legal, (I.M.L.) el cual a través de una Forense especializada en materia de Malos tratos y coordinado con la Fiscalía, contribuye especialmente a emitir informes medico-forenses de la situación e indicadores de malos tratos físicos y/o psíquicos en sede de Diligencias de Investigación, propiciándose así la denuncia por parte de la Fiscalía, acompañada de la Pericia medico-forense de los malos tratos denunciados. Comenzamos a funcionar de esta forma desde el año 2.003 creándose por primera vez en Andalucía la figura de la Coordinadora Forense en materia de Violencia doméstica, la Sra. D^a DOLORES CALVO NAVARRO, hoy Directora del Instituto de Medicina Legal de Granada, afianzándose líneas de estudio, seguimiento de casos concretos y emisión en sede de diligencias previas o de investigación de oficio informes de indicadores de malos tratos físicos y psíquicos de las víctimas bastante necesarios a la hora de concretarse las acusaciones o denuncias sobre todo de malos tratos psicológicos. Implantándose tal servicio actualmente en todas las provincias Andaluzas con el auxilio del equipo psico-social.

4.6 Servicio de Atención a las víctimas. S.A.V.A

El S.A.V.A. al ser una Institución de primera atención y asesoramiento a la víctima proporciona también por vía de informes jurídicos, psicológicos o asistenciales, interesados en la Fiscalía en sede de sus diligencias de investigación, numerosos datos de comprobación de hechos, procedimientos incoados, así como de situación asistencial a las víctimas y documentación por ellos manejada que incorporamos a nuestras diligencias. Es una institución que merece nuestro máximo respeto y consideración al efectuar labores de coordinación importantísimas en la asistencia Judicial a las víctimas y a la Fiscalía en todos los informes interesados y puntualmente elaborados.

4.7 Fuerzas y Cuerpos de Seguridad y Policía Local:

El Emume, de la Guardia Civil así como el SAF de la Policía Nacional, como Cuerpos especializados en la investigación de hechos de trascendencia intrafamiliar en sus dispersas demarcaciones geográficas, es el inicio de toda investigación de oficio por parte de la Fiscalía siendo receptores de todas nuestras peticiones de investigación de hechos las cuales son cumplimentadas aportándonos no solo los datos y entorno del hecho sino la existencia de denuncias previas y copia de las mismas.

La Policía Local tiene una importante labor también en la recepción de hechos así como la vigilancia personalizada y de ordenes de alejamiento que por su especial peligrosidad encomendamos por la vía Judicial.

5. Conclusiones:

Se ha pretendido el diseño de un Ministerio Fiscal en la Sección de violencia sobre la mujer activo, comprometido y presente en las Comisiones de Seguimiento de violencia familiar. Institucionalmente coordinado con las demás instituciones que persiguen su mismo objetivo de erradicación de todas las formas de violencia sobre la mujer e intrafamiliar consciente que esa coordinación y el mantenimiento de circuitos de información nos proporciona una fuente inagotable de conocimiento de situaciones de riesgo que nos permitan intervenir postulando al lado de las víctimas. Lo que nos ha permitido asumir un total de 786 diligencias de investigación en lo que va de año.

Los motivos de aumento de diligencias de información en la Fiscalía de Málaga los ciframos en:

- Mayor confianza de las víctimas en que van a recibir una respuesta Judicial efectiva, lo que les hace acercarse más a los Órganos Judiciales o Fiscalías a denunciar.
- Mayor cuantificación de hechos dado que la práctica totalidad de actuaciones Judiciales en la materia estudiada son constitutivas de delito (a excepción de las injurias y vejaciones leves)
- El importante papel de los medios de comunicación ofreciendo una importante labor informativa y formativa quedando por paliar algunos tratamientos de lenguaje o de seguimiento de los asuntos más destacables, así como las excepciones de tratamientos sensacionalistas del tema sin el respeto ni rigor necesario a las víctimas.

Recojo del País, 9-5-04 un relato en primera persona de una mujer, víctima de violencia de género textualmente dice:

“En mi opinión la violencia sexista se atajaría antes si el entorno pudiera denunciar: Los Médicos, los especialistas, alguien que este mas capacitado que tu, deberían captar antes lo que te pasa y denunciar. Hay señales. Cuando me quitaba la camiseta mis compañeras me decían: No nos digas que es un golpe, porque tiene la marca de sus dedos en el brazo. Incluso pensaba en los vecinos, que rabia que no fueran capaces de llamar a la Policía, me hubieran salvado muchas veces”

- Mejor Coordinación Institucional, creándose circuitos de información en las distintas mesas de coordinación institucional con el Instituto Andaluz de la Mujer, Ayuntamientos a través de las Concejalías de igualdad o de la mujer así como de los distritos Sanitarios, que por ejemplo han hecho que en Málaga esa información se materialice en un las diligencias abiertas de oficio a Instancias de la Fiscalía de violencia sobre la mujer.

“La violencia domestica es el crimen encubierto mas frecuente en el mundo, (OMS) y causa tantas victimas mortales y minusvalías en mujeres de edad fértil como el cáncer y mas que los accidentes de trafico (ONU). La frecuencia del maltrato es compatible con la de la hipertensión arterial y el cáncer de mama. Lo sufren entre el 20 y el 25% de las mujeres. La practica totalidad de las mujeres maltratadas pasa por nuestras consultas”

Distrito Sanitario de Málaga

(Personas absolutamente comprometidas con las que tengo el honor de trabajar en la lucha contra la violencia de género)

- Mayor construcción del número de conducta por habitualidad del art. 173.2 en sede de diligencias de investigación que luego derivan en denuncias por parte de la Fiscalía constatándose que en la vía de Juicio rápido tiene menos cabida sirviendo esas diligencias de organización procedimental de conductas reiteradas así como de malos tratos psíquicos del Art. 173.1

